



31.07.2022 12:26

№

## **Морская доктрина Российской Федерации**

УТВЕРЖДЕНА  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 31 июля 2022 г. N 512

### **Морская доктрина Российской Федерации**

#### **I. Общие положения**

1. Настоящая Доктрина является документом стратегического планирования, в котором отражена совокупность официальных взглядов на национальную морскую политику Российской Федерации и морскую деятельность Российской Федерации.

2. Правовую основу настоящей Доктрины составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере морской деятельности, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации в сфере морской деятельности и использования ресурсов и пространств Мирового океана.

3. Настоящая Доктрина учитывает направления и целевые ориентиры, предусмотренные Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", прогнозом научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, конкретизирует и развивает основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктрины Российской Федерации и

других документов стратегического планирования, связанных с морской деятельностью.

4. В настоящей Доктрине используются следующие основные понятия:

1) национальная морская политика Российской Федерации (далее - национальная морская политика) - определение государством и обществом целей, принципов, направлений, задач и способов обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане, а также практическая деятельность по их реализации;

2) морская деятельность Российской Федерации (далее - морская деятельность) - деятельность по изучению, освоению, использованию, охране и сохранению ресурсов и пространств Мирового океана в интересах устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения ее национальной безопасности;

3) национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане - объективно значимые потребности государства и общества в сфере морской деятельности, связанные с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации и созданием благоприятных условий для ее устойчивого развития;

4) риски возникновения угроз национальной безопасности Российской Федерации в сфере морской деятельности - совокупность действий и факторов, представляющих опасность для морской деятельности;

5) вызовы национальной безопасности Российской Федерации в Мировом океане - совокупность действий и факторов, ведущих к ухудшению межгосударственных отношений и способных привести к возникновению угроз национальным интересам Российской Федерации в Мировом океане;

6) угрозы национальной безопасности Российской Федерации в Мировом океане - совокупность условий и факторов, ведущих к обострению межгосударственных отношений и способных привести к возникновению реальной возможности нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в Мировом океане;

7) морской потенциал Российской Федерации (далее - морской потенциал) - совокупность морского транспорта, Военно-Морского Флота, рыбопромыслового, научно-исследовательского и специализированных флотов, глубоководных сил и средств Минобороны России, сил и средств органов федеральной службы безопасности, сил и средств Росгвардии, сил

и средств МЧС России (далее также - российский флот), а также российских организаций кораблестроения и судостроения, инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование и развитие, объектов и средств разведки, добычи и транспортировки морских углеводородных и минеральных ресурсов, других полезных ископаемых.

## **II. Национальные интересы, вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации в Мировом океане**

5. Современный этап развития человечества характеризуется повышением интенсивности освоения Мирового океана, в том числе расширением научной и экономической деятельности по изучению и использованию его ресурсов.

6. Значение Мирового океана для Российской Федерации и других государств в долгосрочной перспективе будет неуклонно возрастать в связи с истощением природных ресурсов суши и обусловленной этим необходимостью восполнения ресурсной базы, обеспечивающей экономическое развитие государств, воздействием хозяйственной и иной деятельности человека на окружающую среду, таянием арктических льдов, миграцией населения и иными процессами.

7. Развитие морской деятельности и морского потенциала является одним из решающих условий устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации в XXI веке. Направления такого развития определяются характером национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане и необходимостью их гарантированного обеспечения и защиты.

8. Национальные интересы Российской Федерации как великой морской державы распространяются на весь Мировой океан и Каспийское море. Они формируются с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации в Мировом океане, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, а также с учетом суверенитета и национальных интересов других государств.

9. Национальными интересами Российской Федерации в Мировом океане являются:

1) независимость, государственная и территориальная целостность Российской Федерации, незыблемость суверенитета страны, распространяющегося на внутренние морские воды, территориальное море, их дно и недра, а также на воздушное пространство над ними;

- 2) обеспечение суверенных прав и юрисдикции Российской Федерации в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;
- 3) сохранение за Российской Федерацией статуса великой морской державы, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности в Мировом океане, усиление национального влияния и развитие взаимовыгодных партнерских отношений в сфере морской деятельности в условиях формирующегося полицентричного мира;
- 4) развитие морского потенциала и укрепление обороноспособности Российской Федерации в Мировом океане;
- 5) свобода открытого моря, включающая в себя свободу судоходства, полетов, рыболовства, научных исследований, право прокладывать подводные кабели и трубопроводы, право на изучение и освоение минеральных ресурсов международного района морского дна;
- 6) безопасное функционирование морских трубопроводных систем по транспортировке углеводородного сырья, имеющих стратегическое значение для обеспечения внутреннего потребления и развития внешнеэкономической деятельности Российской Федерации;
- 7) обеспечение гарантированного доступа Российской Федерации к глобальным транспортным коммуникациям в Мировом океане;
- 8) осуществление военно-морской деятельности в Мировом океане в целях обеспечения и защиты национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане, поддержания стратегической и региональной стабильности;
- 9) сохранение человеческой жизни на море;
- 10) стабильное функционирование жизненно важных морских (океанских) коммуникаций;
- 11) обеспечение экологической безопасности при проведении работ в Мировом океане, предотвращение загрязнения морской среды, в том числе отходами производства и потребления, сохранение биологического разнообразия морской среды;
- 12) комплексное изучение и рациональное использование ресурсов и пространств Мирового океана в целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, особенно ее приморских территорий;
- 13) развитие Арктической зоны Российской Федерации как стратегической ресурсной базы и ее рациональное использование, включая

полномасштабное освоение континентального шельфа Российской Федерации за пределами 200-мильной исключительной экономической зоны Российской Федерации после закрепления его внешней границы в соответствии со статьей 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 г. (далее - Конвенция ООН по морскому праву);

14) развитие Северного морского пути в качестве национальной транспортной коммуникации, конкурентоспособной на мировом рынке.

10. Защита национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане является одним из высших государственных приоритетов.

11. Российская Федерация в целях гарантированного обеспечения и защиты своих национальных интересов определяет приоритетные районы (зоны) в Мировом океане.

12. По значимости районы (зоны) обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане могут быть жизненно важными, важными и другими.

13. Жизненно важные районы (зоны) обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане непосредственно связаны с развитием государства, защитой его суверенитета, территориальной целостности и укреплением обороны, критически влияют на социально-экономическое развитие страны. Утрата контроля над ними может поставить под угрозу национальную безопасность Российской Федерации и само существование государства.

14. К жизненно важным районам (зонам) обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане относятся:

1) внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации, а также их дно, недра и воздушное пространство над ними;

2) исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации, включая континентальный шельф Российской Федерации за пределами 200-мильной исключительной экономической зоны Российской Федерации в Арктическом бассейне в границах, определенных в рекомендациях Комиссии по границам континентального шельфа в соответствии со статьей 76 Конвенции ООН по морскому праву;

3) Арктический бассейн, прилегающий к побережью Российской Федерации, включая акваторию Северного морского пути;

4) акватория Охотского моря и российский сектор Каспийского моря.

15. Важные районы (зоны) обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане в значительной степени влияют

на экономическое развитие, материальное благосостояние населения и состояние национальной безопасности Российской Федерации, а также на поддержание стратегической и региональной безопасности государства. К таким районам (зонам) относятся:

- 1) акватории океанов и морей, прилегающие к побережью Российской Федерации, включая Азовское и Черное моря;
- 2) восточная часть Средиземного моря;
- 3) Черноморские, Балтийские и Курильские проливы;
- 4) районы прохождения мировых морских транспортных коммуникаций, в том числе пролегающих вдоль азиатского и африканского побережья.

16. Другими районами (зонами) обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане являются районы (зоны) открытой части Мирового океана, не отнесенные к жизненно важным и важным районам (зонам).

17. Реализация и защита национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане обеспечиваются органами государственной власти, государственными корпорациями и институтами гражданского общества.

18. Российская Федерация для защиты своих национальных интересов в Мировом океане реализует свое бесспорное право на присутствие сил (войск) Военно-Морского Флота и их применение в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации, ее международными договорами и нормами международного права.

19. Развитие Российской Федерации в современном мире происходит на фоне существующих и новых вызовов и угроз ее национальной безопасности, что в первую очередь связано с геополитическим положением Российской Федерации и ее ролью в мировой политике.

20. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мире, в том числе в Мировом океане. Реализуемая ими политика сдерживания Российской Федерации предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

21. В международных отношениях не снижается роль фактора силы. Ведущие мировые державы, обладающие значительным военно-морским потенциалом и развитой системой базирования, продолжают наращивать свое военно-морское присутствие в геополитически значимых районах

Мирового океана, в том числе в акваториях океанов и морей, прилегающих к территории Российской Федерации.

22. Основными вызовами и угрозами национальной безопасности и устойчивому развитию Российской Федерации, связанными с Мировым океаном, являются:

1) стратегический курс США на доминирование в Мировом океане и их глобальное влияние на развитие международных процессов, в том числе связанных с использованием транспортных коммуникаций и энергетических ресурсов Мирового океана;

2) стремление США и их союзников к ограничению доступа Российской Федерации к ресурсам Мирового океана и жизненно важным морским транспортным коммуникациям;

3) территориальные претензии к Российской Федерации ряда государств, касающиеся некоторых ее приморских и островных территорий;

4) продвижение военной инфраструктуры Организации Североатлантического договора (НАТО) к границам Российской Федерации, возрастание количества проводимых учений в акваториях морей, прилегающих к территории Российской Федерации;

5) стремление США к достижению подавляющего превосходства своих военно-морских сил, а также повышение боевых возможностей военно-морских сил других государств;

6) вооруженные конфликты в районах, имеющих особое геополитическое значение для Российской Федерации и ее союзников, а также на территориях государств, имеющих выход к Мировому океану;

7) экономическое, политическое, международно-правовое, информационное и военное давление на Российскую Федерацию в целях дискредитации и снижения эффективности ее морской деятельности;

8) усилия ряда государств, предпринимаемые в целях ослабления контроля Российской Федерации над Северным морским путем, наращивание иностранного военно-морского присутствия в Арктике, возрастание конфликтного потенциала в этом регионе;

9) попытки ряда государств изменить действующие правовые режимы морских пространств и проливов, используемых для международного судоходства, в интересах достижения собственных геополитических целей;

10) увеличение масштабов международного терроризма, пиратства, незаконной транспортировки по морю оружия, наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров, химических и радиоактивных веществ.

23. Основными рисками для морской деятельности являются:

1) недостаточное участие российского торгового флота в глобальных международных перевозках, в частности небольшая доля судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, в общем количестве судов мирового торгового флота;

2) существенная зависимость внешнеторговой деятельности Российской Федерации от морских перевозок и функционирования морских трубопроводных систем;

3) несоответствие состава и состояния российского научно-исследовательского флота современным требованиям и масштабам задач, стоящих перед Российской Федерацией в сфере морских научных исследований;

4) введение рядом государств ограничений, распространяющихся на российские судостроительные предприятия оборонно-промышленного комплекса и нефтегазовые компании, в том числе касающихся передачи современных технологий, поставок оборудования и привлечения долгосрочного финансирования;

5) незавершенность международного правового разграничения морских пространств в Арктике, попытки пересмотра положений международного права, регулирующих морскую деятельность в Арктике, Черном море (Конвенция о режиме проливов от 20 июля 1936 г.) и на других направлениях;

6) отсутствие достаточного количества пунктов базирования за пределами Российской Федерации для обеспечения кораблей и судов Военно-Морского Флота, выполняющих задачи в удаленных районах Мирового океана;

7) глобальное влияние Мирового океана на атмосферные процессы и изменение климата на планете, которое характеризуется увеличением частоты и возрастанием интенсивности стихийных природных явлений (в том числе в прибрежных районах Российской Федерации), негативно влияющих на морскую деятельность.

24. Новыми рисками для морской деятельности являются внезапно возникающие и труднопрогнозируемые пандемии опасных заболеваний.

25. Пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) привела к геополитической неопределенности и глобальному экономическому кризису в мире, связанному со стремлением ведущих иностранных



государств изменить существующий миропорядок, усилению тенденций к свертыванию процессов глобализации, борьбе за лидерство в мире, повышению роли национальных экономик и государственного управления, в том числе в сфере морской деятельности.

### **III. Стратегические цели и принципы национальной морской политики**

26. Национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане определяют стратегические цели и принципы национальной морской политики.

#### **Стратегические цели национальной морской политики**

27. Стратегические цели национальной морской политики связаны с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации и ее устойчивого социально-экономического развития, включая наращивание производственной базы и создание новых рабочих мест.

28. Стратегическими целями национальной морской политики являются:

1) развитие Российской Федерации как великой морской державы и укрепление ее позиций среди ведущих морских держав мира;

2) наращивание возможностей по обеспечению и защите национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане;

3) обеспечение в соответствии с принципами и нормами международного права гарантированного доступа Российской Федерации к пространствам Мирового океана, его водным, топливно-энергетическим, минеральным и биологическим ресурсам;

4) поддержание стратегической стабильности в Мировом океане, стратегическое и региональное сдерживание потенциальных противников и предотвращение агрессии против Российской Федерации с океанских и морских направлений;

5) реализация и защита суверенных прав государства на континентальном шельфе Российской Федерации, связанных с разведкой и освоением его природных ресурсов;

6) создание комфортной и безопасной среды, в том числе благоприятных политических, экономических, военных и информационных условий, для деятельности российских организаций независимо от формы собственности по освоению и рациональному

использованию морских природных ресурсов и проведению морских научных исследований в Мировом океане;

7) повышение конкурентоспособности российского морского транспортного комплекса и Северного морского пути на рынке морских перевозок;

8) повышение оперативных (боевых) возможностей Военно-Морского Флота по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите ее национальных интересов в Мировом океане;

9) повышение эффективности обеспечения защиты и охраны государственной границы Российской Федерации на море;

10) сохранение морских природных экосистем и рациональное использование их ресурсов;

11) повышение эффективности прогнозирования изменений климатических условий в Мировом океане в целях адекватного реагирования на них, своевременного предотвращения возможных негативных последствий для приморских территорий Российской Федерации и поддержания устойчивого развития этих территорий;

12) повышение конкурентоспособности российской науки в части, касающейся фундаментальных и прикладных научных исследований Мирового океана;

13) создание новых рабочих мест и социальное развитие приморских территорий Российской Федерации;

14) закрепление в Комиссии по границам континентального шельфа в соответствии со статьей 76 Конвенции ООН по морскому праву внешней границы континентального шельфа Российской Федерации в Арктике за пределами 200-мильной исключительной экономической зоны Российской Федерации.

29. Реализация национальной морской политики осуществляется последовательно путем выполнения краткосрочных и долгосрочных задач в различных областях морской деятельности.

30. Задачи национальной морской политики определяются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в документах стратегического планирования исходя из ее национальных интересов и стратегических целей национальной морской политики, а также на основании результатов проводимых на постоянной основе мониторинга и анализа состояния и тенденций развития морской деятельности в Российской Федерации и мире в целом, результатов системных исследований по вопросам, касающимся обеспечения

национальной безопасности Российской Федерации, и результатов реализации национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и иных программ и проектов в сфере изучения, освоения и использования ресурсов и пространств Мирового океана.

31. Выполнение задач национальной морской политики осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями, в том числе через подведомственные этим органам организации и организации корпораций, заинтересованные общественные объединения и предпринимательское сообщество (далее - субъекты национальной морской политики).

### **Принципы национальной морской политики**

32. Принципами национальной морской политики, которыми руководствуются субъекты национальной морской политики при осуществлении морской деятельности и защите национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане, являются:

1) соблюдение законодательства Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, а также положений международных договоров Российской Федерации;

2) соразмерное и своевременное реагирование на вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации, эффективное сочетание невоенных и военных мер, приоритет политико-дипломатических, правовых, экономических, информационных и других невоенных методов и средств обеспечения и защиты национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане;

3) эффективное использование военно-морского потенциала;

4) постоянное взаимодействие и координация деятельности субъектов национальной морской политики по защите национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане;

5) комплексный подход к развитию систем государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) приморских территорий, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

6) всестороннее обеспечение морской деятельности;

7) сбережение здоровья моряков и персонала объектов морской инфраструктуры;

8) экосистемный подход (рассмотрение морской среды и происходящих в ней процессов во взаимосвязи, как единого целого);

9) укрепление материально-технической базы фундаментальных и прикладных научных исследований в интересах развития морской деятельности и морского потенциала, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, снижения возможного ущерба от природных и техногенных катастроф;

10) правовое обеспечение морской деятельности российских физических и юридических лиц, включая разведку и разработку минеральных ресурсов международного района морского дна;

11) освещение в средствах массовой информации национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане, разъяснение целей и задач национальной морской политики;

12) использование для реализации национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане возможностей других государств, являющихся ее союзниками и партнерами.

33. Национальная морская политика осуществляется путем реализации приоритетов развития морской деятельности на функциональных и региональных направлениях.

#### **IV. Приоритеты развития морской деятельности на функциональных направлениях**

34. Функциональными направлениями морской деятельности являются сферы деятельности, связанные с изучением, освоением и использованием ресурсов и пространств Мирового океана.

35. К функциональным направлениям морской деятельности относятся:

- 1) развитие морского транспорта;
- 2) освоение и сохранение ресурсов Мирового океана;
- 3) развитие морских трубопроводных систем;
- 4) морские научные исследования;
- 5) военно-морская деятельность.

#### **Развитие морского транспорта**

36. Основные усилия государства в сфере развития морского транспорта должны быть направлены на создание благоприятной

организационно-правовой и экономической среды, способствующей расширению его возможностей и повышению конкурентоспособности, а также на существенное развитие прибрежно-портовой инфраструктуры Российской Федерации, которая сможет обеспечить экономическую независимость и национальную безопасность Российской Федерации.

37. Приоритетными направлениями развития морского транспорта являются:

1) обновление и развитие российского транспортного флота, повышение его конкурентоспособности на мировом фрахтовом рынке;

проведение геолого-разведочных работ, актуализация данных о месторождениях полезных ископаемых и безопасное освоение экономически выгодных месторождений в Азово-Черноморском бассейне;

развитие товарного рыбоводства и подготовка кадров для данной отрасли;

развитие туризма, в том числе яхтенного, морских курортов с последующим распространением инфраструктурных инвестиций на новые курортные центры, обеспечение устойчивого развития рекреационных зон за счет установления баланса между потреблением морских ресурсов и их природным воспроизводством;

увеличение пропускной способности морских транспортных коммуникаций для обеспечения пассажиропотоков в зоны развития туризма, включение портов Азово-Черноморского бассейна, в том числе портов Крыма, в средиземноморские круизные маршруты и развитие многофункциональных рекреационных комплексов международного значения;

сохранение морского природного и культурно-исторического наследия на основе взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, заинтересованных общественных объединений и организаций;

4) в Средиземном море:

развитие отношений с государствами Ближнего Востока и Северной Африки с прилегающими морями и морскими пространствами, включающими Средиземное и Красное моря;

проведение целенаправленного курса на обеспечение военно-политической стабильности в Ближневосточном регионе;

укрепление партнерства с Сирийской Арабской Республикой, всемерное содействие урегулированию региональных конфликтов;

обеспечение на постоянной основе военно-морского присутствия Российской Федерации в Средиземном море на основе пункта материально-технического обеспечения Военно-Морского Флота на территории Сирийской Арабской Республики, создание и развитие пунктов материально-технического обеспечения на территориях других государств региона;

развитие экономического и военно-технического сотрудничества с государствами Средиземноморского бассейна;

развитие туристического круизного судоходства из портов побережья Средиземного моря в порты Крыма и Краснодарского края;

проведение морских научных исследований в интересах сохранения и закрепления позиций Российской Федерации в регионе.

### **Каспийское региональное направление**

57. Каспийский регион обладает значительными по объемам и уникальными по качеству минеральными и биологическими ресурсами, требующими комплексного подхода к их освоению с учетом прав и обязанностей Российской Федерации, определенных Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря от 12 августа 2018 г.

58. Приоритетами национальной морской политики на Каспийском региональном направлении являются:

1) укрепление экономического и геополитического положения Российской Федерации в Каспийском регионе, углубление экономических, военных и культурных связей с государствами этого региона;

2) формирование современного нефтегазодобывающего комплекса в российском секторе Каспийского моря и связанной с ним береговой транспортной инфраструктуры с учетом требований экологической безопасности;

3) привлечение российских компаний к осуществлению геологоразведочных и поисковых работ с последующим включением месторождений российского сектора Каспийского моря в систему подводных трубопроводов;

4) модернизация и повышение пропускной способности российских морских портов, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в целях дальнейшего социально-экономического развития Каспийского региона путем увеличения морских перевозок экспортных и импортных грузов, диверсификации направлений, расширения объемов и способов

поставок товаров и услуг на внутренние и внешние рынки морским транспортом;

5) повышение эффективности мероприятий по сохранению и воспроизводству водных биоресурсов, прежде всего рыб семейства осетровых, развитие интегрированных форм рыбоводства;

6) проведение комплексных научных исследований, включающих в себя мониторинг состояния подводных потенциально опасных объектов и подводных трубопроводов, состояния и изменения экосистемы Каспийского моря в условиях активного антропогенного воздействия, прогнозирование опасных гидрометеорологических, гидрофизических и сейсмологических явлений, представляющих угрозу для населения прибрежных районов, береговой зоны и буровых платформ;

7) развитие сотрудничества с государствами Каспийского региона в области гидрометеорологии и мониторинга морской среды Каспийского моря, обеспечения экологической безопасности жизнедеятельности населения прибрежных районов;

8) предотвращение роста, а в перспективе существенное снижение негативного антропогенного воздействия на экосистемы Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна;

9) организация трансграничного сотрудничества в сфере туризма в целях организации каспийских морских круизных маршрутов;

10) развитие сил (войск) и системы базирования Каспийской флотилии, наращивание их количественно-качественных параметров;

11) развитие международного военного сотрудничества с военно-морскими силами государств Каспийского региона.

### **Индоокеанское региональное направление**

59. Приоритетами национальной морской политики на Индоокеанском региональном направлении являются:

1) развитие стратегического партнерства и военно-морского сотрудничества с Республикой Индией, а также расширение взаимодействия с Исламской Республикой Иран, Республикой Ирак, Королевством Саудовская Аравия и другими государствами региона;

2) проведение целенаправленного курса на превращение региона в зону мира и стабильности, развитие отношений с государствами региона, направленных на развитие торгово-экономических, военно-технических и культурных связей, развитие туризма;

3) расширение российского судоходства в регионе;

4) сохранение и поддержание военно-морского присутствия Российской Федерации в районе Персидского залива на основе пунктов материально-технического обеспечения в Красном море и в Индийском океане и использование инфраструктуры государств региона в интересах обеспечения военно-морской деятельности Российской Федерации;

5) участие в обеспечении безопасности функционирования морских транспортных коммуникаций в регионе, включая борьбу с пиратством;

6) проведение морских научных исследований в интересах сохранения и закрепления позиций Российской Федерации в регионе.

### **Антарктическое региональное направление**

60. Российская Федерация, являясь страной, обладающей исторически доказанным международным первенством в открытии Антарктиды, заинтересована в поддержании мира и стабильности в Антарктическом регионе, предотвращении его милитаризации и сохранении равноправных условий для международного сотрудничества в интересах осуществления научной деятельности и его использования.

61. Постоянное и активное присутствие Российской Федерации как одного из государств - участников системы Договора об Антарктике способствует обеспечению полноценного участия Российской Федерации в решении международных вопросов, связанных с использованием Антарктики.

62. Приоритетами национальной морской политики на Антарктическом региональном направлении являются:

1) эффективное использование механизмов и процедур, предусмотренных системой Договора об Антарктике, в интересах сохранения и расширения присутствия Российской Федерации в Антарктике;

2) всестороннее содействие сохранению и прогрессивному развитию системы Договора об Антарктике;

3) развитие комплексных научных исследований в Антарктике с учетом ее роли в глобальных климатических процессах;

4) проведение геолого-геофизических научных исследований для изучения геологического строения, эволюции и ресурсного потенциала недр Антарктиды и омывающих ее морей;

5) обеспечение работы российских антарктических станций и полевых баз в рамках Российской антарктической экспедиции, а также



обновление используемых на них оборудования, техники и технологических средств;

6) увеличение числа полевых научных проектов в программе работ Российской антарктической экспедиции;

7) обеспечение гидрометеорологической, навигационной и гелиогеофизической информационной поддержки морской деятельности в Антарктике;

8) проведение ремонта, модернизации и строительства научно-экспедиционных и научно-исследовательских судов для развития исследований в Антарктике и транспортного обеспечения Российской антарктической экспедиции;

9) развитие спутниковых систем связи и навигации в Антарктике, дистанционного зондирования ее поверхности, расширение и модернизация наземных комплексов поддержки глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС;

10) охрана окружающей среды Антарктики.

## **VI. Обеспечение морской деятельности**

63. К видам деятельности, обеспечивающим и создающим условия для эффективного осуществления морской деятельности, относятся судостроение, кадровое обеспечение, образование и воспитание, обеспечение безопасности, защита и сохранение морской среды, информационное обеспечение, международно-правовое обеспечение и международное сотрудничество.

### **Судостроение**

64. Наличие современного и независимого от внешней конъюнктуры судостроительного комплекса является одним из важнейших условий обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и ее устойчивого социально-экономического развития.

65. Национальная морская политика в сфере судостроения направлена на создание нового конкурентоспособного облика судостроительной промышленности Российской Федерации на основе развития научно-технического и кадрового потенциала, производственных мощностей отрасли, ее модернизации и технического перевооружения, а также совершенствования нормативно-правовой базы для удовлетворения потребностей государства и иных заказчиков в современной продукции судостроительной отрасли.

66. Приоритетными направлениями развития судостроительного комплекса Российской Федерации являются:

1) развитие и обеспечение строительства военных кораблей, военно-вспомогательных, транспортных, рыболовных, научно-исследовательских и иных гражданских судов, объектов гражданской морской техники для отечественных нужд и потребителей (в том числе морских платформ для освоения минеральных ресурсов в Арктической зоне Российской Федерации) преимущественно на российских верфях, оснащенных оборудованием отечественного производства;

2) содействие максимальному размещению заказов отечественных потребителей морской техники на российских верфях для полного удовлетворения потребностей государства и предпринимательского сообщества в современной продукции кораблестроения и судостроения;

3) создание благоприятных условий для инновационной деятельности и инвестиционной активности в сфере судостроения, позволяющих проводить комплексную модернизацию, реконструкцию и техническое перевооружение существующих и строительство новых судостроительных мощностей;

4) обеспечение технологической независимости Российской Федерации в сфере судостроения;

5) внедрение передовых цифровых технологий, цифровых платформ на всех этапах жизненного цикла кораблей, судов и морской техники;

6) обеспечение максимальной локализации судостроительного производства на территории Российской Федерации;

7) повышение роли и эффективности государственного регулирования в сфере судостроения;

8) сохранение государственного контроля над стратегически значимыми организациями кораблестроения и судостроения;

9) обеспечение возможностей судостроительного комплекса Российской Федерации по строительству крупнотоннажных судов, в том числе современных авианесущих кораблей для Военно-Морского Флота;

10) существенное увеличение доли гражданских судов и морской техники, строящихся и построенных на отечественных предприятиях для российских предпринимателей и судовладельцев, в общем объеме их заказов;

11) формирование, разработка и внедрение комплекса приоритетных технологий, позволяющих создавать перспективные системы и образцы вооружения, военной и специальной техники, в том числе морские

роботизированные комплексы различного назначения на базе искусственного интеллекта, и обеспечивающих опережающее развитие Военно-Морского Флота и конкурентоспособность отечественной военно-морской продукции;

12) развитие производства морских роботизированных комплексов и систем двойного назначения;

13) создание отечественных высокоскоростных технических средств и защищенных высокоскоростных систем связи для автоматизированного проектирования кораблей, судов и другой морской техники;

14) сохранение мирового лидерства в строительстве и эксплуатации атомных ледоколов;

15) обеспечение государственной поддержки строительства и эксплуатации ледоколов и транспортных судов ледового класса, в первую очередь с атомными энергетическими установками, развитие специализированной системы их базирования;

16) совершенствование нормативно-методических документов по ценообразованию, трудоемкости и нормированию труда в сфере строительства, ремонта и утилизации кораблей и судов Военно-Морского Флота.

### **Кадровое обеспечение, образование и воспитание в сфере морской деятельности**

67. Кадровое обеспечение, образование и воспитание в сфере морской деятельности направлены на подготовку, привлечение и сохранение квалифицированных кадров всех уровней, на поддержание профессионализма, морских традиций и неравнодушного отношения граждан к морской истории страны, на позитивное представление, пропаганду и поддержку национальной морской политики, морской деятельности и морской службы в обществе.

68. Приоритетными направлениями национальной морской политики в области кадрового обеспечения, образования и воспитания в сфере морской деятельности являются:

1) развитие и совершенствование системы образования, направленной на подготовку кадров по различным специальностям и направлениям подготовки с учетом отечественного опыта образовательных организаций, реализующих образовательные программы в сфере морской деятельности, и на ликвидацию недостатка квалифицированных кадров в

сфере морской деятельности, в том числе научных работников и профессорско-преподавательского состава;

2) привлечение и сохранение квалифицированных кадров в сфере морской деятельности;

3) развитие материально-технической базы образовательных организаций, реализующих образовательные программы в сфере морской деятельности, повышение до требуемого уровня их обеспеченности научными и педагогическими кадрами;

4) развитие профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих подготовку рабочих и технических специалистов для судостроительного комплекса Российской Федерации;

5) совершенствование системы подготовки управленческих и руководящих кадров федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и государственных корпораций в сфере морской деятельности;

6) сохранение и укрепление традиций российского флота, развитие сети морских кадетских училищ, школ, классов, гимназий, клубов юных моряков и речников;

7) создание условий для эффективной реализации интеллектуального, научного и практического потенциала ветеранов российского флота в интересах повышения престижа морской службы и развития отечественного флота;

8) сохранение объектов морского культурного наследия, увековечение памяти прославленных отечественных кораблей и судов (установка на вечную стоянку, переоборудование в музейные комплексы, сохранение их реплик) с учетом культурно-исторической значимости на основе использования программно-целевых методов;

9) обеспечение государственной поддержки строительства и эксплуатации учебных судов;

10) совершенствование контрактной формы найма работников, взаимодействие с профессиональными союзами моряков, работодателями и общественными объединениями судовладельцев по вопросам обеспечения социальной защищенности российских моряков, в том числе и при работе на иностранных судах;

11) обеспечение социальных гарантий военнослужащих Военно-Морского Флота, органов федеральной службы безопасности, Росгвардии и МЧС России и их семей;

12) развитие системы охраны здоровья моряков, сохранения и защиты трудовых ресурсов на морском транспорте, отвечающей национальным и международным требованиям в сфере здравоохранения и безопасности мореплавания.

### **Обеспечение безопасности морской деятельности**

69. При осуществлении морской деятельности предусматривается комплекс мер по обеспечению ее безопасности, связанных с особенностями водной среды и другими обстоятельствами природного и техногенного характера. Обеспечение безопасности морской деятельности включает в себя безопасность мореплавания, поисково-спасательное обеспечение, медико-санитарное обеспечение, обеспечение безопасности объектов морской инфраструктуры, борьбу с морским пиратством и терроризмом.

### **Безопасность мореплавания**

70. Приоритетными направлениями обеспечения безопасности мореплавания являются:

1) выполнение гидрографических работ, океанографических и морских геофизических исследований в Мировом океане, накопление, хранение и распределение знаний о Мировом океане;

2) совершенствование нормативных правовых актов Российской Федерации и устранение дублирования функций федеральных органов исполнительной власти в сфере навигационно-гидрографического обеспечения мореплавания, включая безопасность мореплавания по Северному морскому пути;

3) обновление и поддержание на уровне современных требований национальной коллекции и производства морских навигационных, в том числе электронных карт, изданий и пособий;

4) оснащение кораблей и судов морскими средствами навигации и океанографии, отвечающими современным национальным и международным требованиям;

5) оборудование побережий морей и океанов, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, современными средствами навигационного оборудования, поддержание установленных режимов их работы;

6) развитие научно-технического потенциала, инфраструктуры, инструментальных средств, методов и технологий навигационно-

гидрографического обеспечения безопасности морской деятельности;

7) государственный контроль за стандартизацией, сертификацией, техническим регулированием, аккредитацией и лицензированием деятельности по оказанию государственных услуг в сфере навигационно-гидрографического обеспечения безопасности морской деятельности;

8) совершенствование организации взаимодействия гражданской администрации (капитанов) морских портов и старших морских начальников при управлении движением военных кораблей (судов), судов гражданских ведомств и иных субъектов морской деятельности в акваториях совместного базирования;

9) создание и развитие российских независимых навигационных систем в качестве альтернативы глобальным навигационным спутниковым системам;

10) оперативное доведение до субъектов морской деятельности сведений об опасных морских гидрометеорологических явлениях, о состоянии и прогнозах изменения морской среды и других сведений, касающихся безопасности мореплавания и загрязнения морских акваторий;

11) поддержание и развитие научно-экспедиционного флота, подведомственного Росгидромету;

12) наращивание и совершенствование орбитальной группировки космических аппаратов, используемых для гидрометеорологического, океанографического и гелиогеофизического обеспечения морской деятельности, включая развертывание высокоэллиптической космической системы, обеспечивающей получение гидрометеорологических данных по полярному региону Земли, и группировки космических аппаратов, используемых для радиолокационного зондирования Земли в целях получения информации о ледовой обстановке при любой облачности и в темное время суток (в том числе в условиях полярной ночи);

13) проведение регулярных экспедиционных исследований гидрометеорологических процессов в Мировом океане, Арктике и Антарктике и государственного мониторинга состояния и загрязнения континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации;

14) развитие и повышение плотности пунктов морской государственной гидрометеорологической сети и их технической оснащенности в Арктической зоне Российской Федерации до значений, рекомендованных Всемирной метеорологической организацией;

15) совершенствование единой государственной подсистемы сбора, обработки, анализа, хранения и использования информации о состоянии и загрязнении морской среды;

16) совершенствование базы государственных информационных ресурсов, создание единого государственного фонда данных о состоянии и загрязнении морской среды;

17) совершенствование государственного контроля за сертификацией, стандартизацией, техническим регулированием, аккредитацией и лицензированием осуществления гидрометеорологической деятельности в сфере обеспечения безопасности морской деятельности;

18) развитие научных центров и исследований по созданию современных технологий и методов прогноза опасных для морской деятельности природных явлений и изменения климата.

### **Поисково-спасательное обеспечение морской деятельности**

71. Поисково-спасательное обеспечение морской деятельности включает в себя комплекс организационно-технических мероприятий, поисковых, спасательных, подводно-технических и водолазных работ, направленных на оказание помощи поврежденным и терпящим бедствие кораблям, судам и другим морским объектам, спасание их экипажей, а также на выполнение работ по подъему затонувших кораблей и судов.

72. Приоритетными направлениями развития поисково-спасательного обеспечения морской деятельности являются:

1) совершенствование федеральной системы поиска и спасания на море, основанной на взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых имеются аварийно-спасательные службы, силы и средства поиска и спасания на море;

2) совершенствование нормативно-правовой базы в целях повышения эффективности системы поиска и спасания на море и обеспечения устойчивого управления силами и средствами поиска и спасания на море на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях;

3) создание единой государственной межведомственной автоматизированной системы, обеспечивающей обмен информацией о местоположении российских и иностранных судов и проведении поисково-спасательных работ;

4) строительство и модернизация поисково-спасательных судов для морских аварийно-спасательных служб, поисково-спасательных и

аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти;

5) создание, развитие и оснащение морских аварийно-спасательных служб, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований современными судовыми, авиационными, глубоководными и роботизированными средствами поиска и спасания на море;

6) развитие арктических комплексных аварийно-спасательных центров для ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации;

7) унификация ведомственных систем подготовки специалистов морских аварийно-спасательных служб, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, сертификации поисково-спасательной техники и лицензирования различных видов поисково-спасательной деятельности, включая подготовку соответствующих специалистов и развитие водолазного дела и водолазной медицины на всех региональных направлениях национальной морской политики;

8) развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере поиска и спасания на море, в том числе проведение совместных учений и тренировок с аварийно-спасательными службами иностранных государств.

### **Медико-санитарное обеспечение морской деятельности**

73. Сохранение человеческой жизни на море, сбережение здоровья моряков и персонала объектов морской инфраструктуры являются важными принципами национальной морской политики и отвечают национальным интересам Российской Федерации в Мировом океане. Главным условием реализации этих принципов является совершенствование системы медико-санитарного обеспечения морской деятельности.

74. Медико-санитарное обеспечение морской деятельности представляет собой совокупность мероприятий, выполняемых субъектами морской деятельности в целях обеспечения охраны здоровья и гигиены труда моряков, персонала объектов морской инфраструктуры, включая оказание им медицинской помощи, а также оказание медицинской помощи пассажирам и другим лицам, временно находящимся на борту корабля (судна).

75. Приоритетными направлениями совершенствования системы медико-санитарного обеспечения морской деятельности являются:



- 1) приведение качества и уровня оказания медицинской помощи в соответствие с нормами, установленными международными правовыми актами о здравоохранении и медицинском обслуживании в морском судоходстве, участницей которых является Российская Федерация;
- 2) принятие и реализация гармонизированных с нормами международного права нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию медицинского обслуживания моряков на борту корабля (судна) и на берегу, включая проведение медицинских осмотров, освидетельствований и экспертиз, а также проведение медицинских консультаций экипажам кораблей и судов, находящихся в море, с использованием телемедицинских технологий;
- 3) создание в многопрофильных медицинских организациях, находящихся в портовых городах, специализированных центров охраны здоровья моряков в целях их медицинского обслуживания независимо от места проживания, порта приписки и государства флага корабля (судна);
- 4) создание в многопрофильных медицинских организациях, находящихся в портовых городах, специализированных подразделений для оказания медицинской помощи лицам, занятым на водолазных работах;
- 5) обеспечение объектов морской деятельности медицинскими пунктами и оснащение их современным медицинским оборудованием;
- 6) совершенствование системы медико-психологической реабилитации моряков, обеспечивающей профилактику заболеваний и улучшение качества их жизни;
- 7) проведение комплекса научно-исследовательских работ по совершенствованию медико-санитарного обеспечения морской деятельности, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации;
- 8) оснащение кораблей (судов) телемедицинскими комплексами с возможностью их подключения к национальным и ведомственным телемедицинским системам;
- 9) строительство современных госпитальных судов, способных обеспечить автономное нахождение сил (войск) Военно-Морского Флота в удаленных районах Мирового океана и выполнение ими задач гуманитарного характера.

### **Обеспечение безопасности объектов морской инфраструктуры**

76. Обеспечение безопасности объектов морской инфраструктуры и прилегающих к ним акваторий осуществляется путем:

- 1) координации деятельности органов государственной власти и организаций всех форм собственности с определением и разграничением сферы их полномочий и ответственности;
- 2) оснащения объектов морской инфраструктуры современными системами обеспечения безопасного функционирования (включая роботизированные), в том числе в целях защиты от противоправного вмешательства в их деятельность;
- 3) выявления, предупреждения и пресечения специальными государственными службами диверсионных и террористических актов, иных противоправных действий в отношении объектов морской инфраструктуры.

### **Борьба с морским пиратством и терроризмом**

77. Безопасность морского судоходства, в том числе борьба с морским пиратством и терроризмом, обеспечивается путем:

- 1) развития системы политических, правовых, социально-экономических и военных мер, направленных на предупреждение, предотвращение и пресечение пиратских и террористических актов в отношении судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации;
- 2) эффективной координации действий и оперативного реагирования федеральных органов исполнительной власти на пиратские и террористические акты в отношении судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, и иностранных судов, на которых находятся граждане Российской Федерации;
- 3) сдерживания (пресечения) действий лиц, совершающих вооруженные пиратские и террористические акты в отношении судов;
- 4) оказания помощи судам, в отношении которых совершены пиратские и террористические акты;
- 5) развития международного сотрудничества и взаимодействия в части, касающейся борьбы с пиратством и терроризмом на море.

### **Защита и сохранение морской среды**

78. Одним из приоритетов морской деятельности является обеспечение экологической безопасности морской среды, сохранение и восстановление морских экосистем. В рамках реализации этого приоритета осуществляются:

- 1) мониторинг состояния и загрязнения морской среды и комплексные меры по предупреждению и ликвидации последствий ее загрязнения;
- 2) совершенствование федерального государственного экологического контроля (надзора) за морскими объектами и государственного надзора за эксплуатацией морских объектов - судов с ядерными установками и радиационными источниками;
- 3) выполнение мероприятий по предотвращению разливов нефти при ее разведке, добыче и транспортировке, строительстве и реконструкции приемных сооружений в портах;
- 4) совершенствование федерального государственного экологического контроля (надзора) на море;
- 5) оснащение морских объектов системами автоматического контроля;
- 6) стимулирование создания и закупок отечественного оборудования для предупреждения загрязнения и ликвидации последствий загрязнения морской среды;
- 7) пополнение российского флота специализированными судами для осуществления природоохранной деятельности и проведения подводных работ особого (специального) назначения;
- 8) техническое обеспечение государственного экологического морского надзора, осуществляемого специализированными судами во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации, включая ее Арктическую зону;
- 9) обеспечение субъектов морской деятельности режимно-справочными материалами, фактической и прогностической информацией о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, включая экстренную информацию;
- 10) развитие инфраструктуры отечественного атомного флота, системы надзора за его безопасной эксплуатацией, совершенствование технологии утилизации судов с атомными энергетическими установками и ядерных отходов;
- 11) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах, находящихся во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- 12) выполнение международных обязательств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием возможностей международного сотрудничества;

- 13) проведение мероприятий по восстановлению морских экосистем;
- 14) формирование системы обязательного экологического страхования рисков при осуществлении морской деятельности;
- 15) повышение уровня защиты окружающей среды за счет перехода отечественных морских судов на экологически чистые виды топлива, соблюдения экологических требований при реализации инвестиционных проектов в сфере развития морского транспорта, строительства новых и реконструкции действующих сооружений по очистке сточных вод, переработке и обезвреживанию судовых отходов.

### **Информационное обеспечение в сфере морской деятельности**

79. Информационное обеспечение в сфере морской деятельности является одной из основ для изучения, освоения и использования ресурсов и пространств Мирового океана на всех уровнях и направлениях реализации национальной морской политики.

80. Информационное обеспечение морской деятельности заключается в своевременном предоставлении субъектам морской деятельности необходимой информации об обстановке в Мировом океане, включая информацию о состоянии и загрязнении морской среды, прибрежных территорий и воздушно-космического пространства над ними, в том числе координатно-объектовой и иной информации об антропогенных объектах в Мировом океане.

81. Информационное обеспечение морской деятельности предусматривает поддержание и развитие глобальных информационных систем, в том числе единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане, единой государственной системы освещения надводной и подводной обстановки, представляющих общую информационно-коммуникационную инфраструктуру информационного обеспечения морской деятельности.

82. Формирование, развитие и поддержание единого информационного пространства в сфере обеспечения морской деятельности требует:

- 1) совершенствования средств и технологий сбора, обработки и предоставления информации об обстановке в Мировом океане субъектам морской деятельности и другим заинтересованным потребителям информации;
- 2) наращивания возможностей по сбору данных, включая применение отечественной орбитальной группировки космических

аппаратов для дистанционного зондирования Земли, навигации, связи и наблюдения, мониторинга состояния и загрязнения морей Российской Федерации и стратегически важных районов Мирового океана;

3) обеспечения интеграции и рационального использования при осуществлении морской деятельности, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации, ведомственных и иных информационных систем, включая перспективную спутниковую систему связи и вещания "Экспресс-РВ";

4) создания высокопроизводительных центров обработки данных об обстановке и оптимальных по пропускной способности каналов связи между центрами и основными потребителями информации, включая телемедицинские каналы для проведения медицинских консультаций экипажам судов, находящихся в удаленных районах Мирового океана;

5) обеспечения регламентированного обмена информационными ресурсами с аналогичными иностранными системами на основе отечественных и международных стандартов взаимодействия и совместимости;

6) обеспечения необходимого уровня информационной безопасности морской деятельности, процессов сбора, обмена, обработки и предоставления информации об обстановке в Мировом океане, включая обеспечение защищенности морской деятельности от кибернетических атак;

7) интегрирования в общую инфраструктуру информационного обеспечения морской деятельности ресурсов и средств информационных систем навигационно-гидрографического, гидрометеорологического, поисково-спасательного, природоохранного и других видов обеспечения морской деятельности;

8) создания отечественной орбитальной группировки космических аппаратов для обеспечения приема и передачи на береговые центры информации от судов, передаваемой с использованием автоматической идентификационной системы.

### **Международно-правовое обеспечение морской деятельности и международное сотрудничество в сфере морской деятельности**

83. Международно-правовое обеспечение морской деятельности и международное сотрудничество в сфере морской деятельности являются важными направлениями национальной морской политики, в рамках которых осуществляются:

1) всестороннее содействие продвижению национальных интересов Российской Федерации, усиление ее позиций и влияния в международных организациях, расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере морской деятельности, включая деятельность в Арктике и Антарктике;

2) обеспечение равноправного сотрудничества и защиты национальных интересов Российской Федерации в комитетах и подкомитетах, рабочих и корреспондентских группах при реализации и разработке конвенций и кодексов Международной морской организации, в которых принимает участие Российская Федерация;

3) активное участие в рамках международных организаций в решении вопросов международной безопасности в Мировом океане, свободы морского судоходства, освоения морских природных ресурсов и других важных вопросов, связанных с деятельностью Российской Федерации в Мировом океане;

4) проведение совместных морских учений Военно-Морского Флота с военно-морскими силами иностранных государств, а также органов федеральной службы безопасности с пограничными ведомствами (береговыми охранами) иностранных государств;

5) расширение географии ежегодных заходов (официальных, неофициальных визитов и деловых заходов) в порты иностранных государств кораблей и судов Военно-Морского Флота и органов федеральной службы безопасности;

6) проведение регулярных учений и тренировок по поиску и спасанию на море совместно с силами и средствами поисково-спасательного обеспечения иностранных государств;

7) расширение направлений международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности морской деятельности, выполнение международных обязательств Российской Федерации по предоставлению кораблям и судам навигационной и метеорологической информации в рамках Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности;

8) развитие и совершенствование международно-договорной правовой базы на основе подготовки и заключения межправительственных соглашений о предотвращении инцидентов на море, предотвращении опасной военной деятельности, об упрощенном порядке заходов кораблей в порты иностранных государств и иных соглашений.

## **VII. Мобилизационная подготовка и мобилизационная готовность в сфере морской деятельности**

84. Мобилизационная подготовка и мобилизационная готовность в сфере морской деятельности имеют стратегически важное значение для повышения военно-морского потенциала Российской Федерации и направлены на обеспечение ввода в состав Вооруженных Сил Российской Федерации заранее подготовленных гражданских судов и экипажей, а также на подготовку объектов морской деятельности к функционированию в военное время.

85. Приоритетными направлениями совершенствования мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности в сфере морской деятельности являются:

1) совершенствование системы отзыва судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время с передачей управления ими органам военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации;

2) развитие государственной системы управления Российской Федерации деятельностью морского транспорта, рыбопромыслового флота и функционированием портов в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

3) разработка и реализация мер государственной поддержки, направленных на увеличение количества морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации;

4) развитие системы мобилизационной подготовки экипажей судов, администраций морских портов и пароходств;

5) совершенствование организации и порядка проведения мероприятий по заблаговременному дооборудованию и подготовке мобилизуемых гражданских судов в соответствии с их предназначением в военное время в целях проведения их мобилизации в кратчайшие сроки и с меньшими затратами;

6) разработка эффективных мер по стимулированию мобилизационной подготовки судостроительных компаний и судовладельцев, а также по поддержанию мобилизационных возможностей при строительстве и эксплуатации транспортных, рыбопромысловых и специальных судов, портовых мощностей, определение порядка финансового обеспечения этих мероприятий;

- 7) совершенствование и актуализация нормативно-правовой базы по мобилизационной подготовке средств водного транспорта;
- 8) совершенствование порядка предоставления мобилизуемых гражданских судов Вооруженным Силам Российской Федерации при объявлении мобилизации и в военное время;
- 9) совершенствование порядка призыва и использования транспортных, промысловых и специальных судов всех форм собственности, а также использования портовых мощностей в условиях проведения Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами специальных операций в условиях мирного времени;
- 10) совершенствование порядка возмещения государством убытков судовладельцам в связи с предоставлением морских транспортных средств и другого имущества, находящихся в их собственности, Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам при решении ими специальных задач в условиях мирного времени, а также порядка возмещения убытков, понесенных судовладельцами в ходе тренировок и учений по мобилизационной подготовке.

## **VIII. Основы государственного управления морской деятельностью.**

### **Задачи органов государственной власти, иных государственных органов по реализации основных положений настоящей Доктрины**

86. Государственное управление морской деятельностью направлено на повышение ее эффективности в интересах устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения ее национальной безопасности.

87. Реализация приоритетов морской деятельности в соответствии с настоящей Доктриной требует усиления роли органов государственной власти и развития нормативно-правового обеспечения их деятельности, направленного на совершенствование и законодательное закрепление государственного управления морской деятельностью, совершенствование мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности в сфере морской деятельности, поисково-спасательного, навигационно-гидрографического, гидрометеорологического, медико-санитарного обеспечения морской деятельности и других видов ее обеспечения.



88. Главными задачами органов государственной власти, иных государственных органов по реализации настоящей Доктрины являются укрепление морской мощи государства, создание благоприятных условий для всестороннего развития морской деятельности, необходимого технологического и кадрового потенциала, получение экономической выгоды от использования отечественного морского потенциала, природных ресурсов и пространств Мирового океана в интересах обеспечения национальной безопасности, развития экономики, повышения благосостояния граждан Российской Федерации.

89. Органы государственной власти в рамках государственного управления морской деятельностью:

1) обеспечивают защиту прав и законных интересов российских граждан и организаций всех форм собственности в сфере морской деятельности;

2) проводят оценку состояния морской деятельности, ее прогнозирование, определяют приоритетные направления развития морской деятельности и осуществляют контроль за их реализацией;

3) обеспечивают использование современных цифровых технологий в сфере государственного управления морской деятельностью;

4) проводят планирование и оценку эффективности комплекса мер по развитию морской деятельности;

5) организуют деятельность субъектов морской деятельности и координируют их взаимодействие, включая координацию планов развития судостроительных предприятий, судоходных, рыбопромысловых и нефтегазовых компаний;

6) вырабатывают и реализуют меры государственной поддержки субъектов морской деятельности;

7) обеспечивают укрепление централизации управления морской деятельностью на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях.

90. Субъектами государственного управления морской деятельностью являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы управления, а также юридические лица, обладающие публично-правовыми функциями.

91. Президент Российской Федерации осуществляет общее руководство национальной морской политикой, определяет ее приоритетные направления и в соответствии с конституционными

полномочиями принимает меры по обеспечению и защите национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане.

92. Совет Безопасности Российской Федерации как конституционный совещательный орган выявляет вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации в Мировом океане, определяет национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане и порядок использования инструментов государственной политики по их защите.

93. Федеральное Собрание Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий осуществляет законодательное обеспечение реализации национальной морской политики и осуществления морской деятельности.

94. Правительство Российской Федерации через федеральные органы исполнительной власти и Морскую коллегию при Правительстве Российской Федерации осуществляет государственное управление морской деятельностью, определяет в документах стратегического планирования приоритетные направления развития морской деятельности и обеспечивает их реализацию. Развитие различных видов морской деятельности осуществляется на основе программно-целевых методов планирования в рамках соответствующих национальных проектов и государственных программ Российской Федерации.

95. Федеральные органы исполнительной власти, взаимодействуя между собой и с органами исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации, осуществляют в рамках их полномочий государственное управление морской деятельностью и обеспечивают реализацию национальной морской политики и приоритетных путей развития морской деятельности на функциональных и региональных направлениях.

96. Морская коллегия при Правительстве Российской Федерации является постоянно действующим координационным органом, обеспечивающим согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в сфере морской деятельности, судостроения и создания морской техники, а также в сфере изучения и освоения Мирового океана, включая изучение и освоение Арктики и исследование Антарктики. Подготовка проектов решений Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, научно-аналитическое и экспертное обеспечение ее деятельности осуществляются постоянно

действующим научно-экспертным советом Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

97. Морские советы приморских субъектов Российской Федерации являются координационными и совещательными органами, способствующими обеспечению согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в сфере морской деятельности.

98. Эффективность государственного управления морской деятельностью определяется достижением общественно значимых результатов в различных сферах морской деятельности.

99. Мониторинг реализации настоящей Доктрины осуществляется в рамках комплексной оценки состояния национальной безопасности Российской Федерации в сфере морской деятельности и выполнения стратегии развития морской деятельности Российской Федерации, утверждаемой Правительством Российской Федерации, с учетом реализации основ государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности.

100. Результаты мониторинга реализации настоящей Доктрины отражаются в ежегодном докладе Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о комплексной оценке состояния национальной безопасности в сфере морской деятельности и предложениях по ее обеспечению.

## **IX. Порядок использования инструментов национальной морской политики для защиты национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане**

101. Проведение эффективной национальной морской политики и активизация морской деятельности являются одним из приоритетов Российской Федерации в XXI веке и требуют консолидации усилий всех органов государственной власти Российской Федерации, научного, научно-образовательного и предпринимательского сообщества, включая малый и средний бизнес, по формированию благоприятного правового, инвестиционного и делового климата в сфере морской деятельности.

102. Российская Федерация в целях реализации и защиты своих национальных интересов в Мировом океане использует весь комплекс политических, дипломатических, экономических, информационных, военных и других инструментов государственной политики.

103. Российская Федерация для реализации и защиты своих национальных интересов:

1) в жизненно важных районах (зонах) Мирового океана, наряду с политическими, дипломатическими, экономическими и информационными методами, в полном объеме использует военно-силовые методы, включая военно-морское присутствие, демонстрацию флага и силы, при необходимости применяет военную силу в соответствии с законодательством Российской Федерации и общепризнанными принципами и нормами международного права;

2) в важных районах (зонах) Мирового океана использует преимущественно политические, дипломатические, экономические, информационные и другие несиловые инструменты, а при исчерпании возможностей использования таких инструментов может применять военную силу адекватно сложившейся обстановке;

3) в других районах (зонах) Мирового океана использует, следуя принципам и нормам международного права, прежде всего политические и правовые инструменты, механизм дипломатии и информационных действий, а также применяет другие ненасильственные методы.

## **Х. Заключение**

104. Современная Российская Федерация не может существовать без сильного флота. Крупнейшие в мире территория и протяженность морских границ, огромные запасы и разнообразие морских природных энергетических, минеральных и биологических ресурсов, качество и количество народонаселения Российской Федерации объективно определяют ее существование и развитие в XXI веке как великой континентальной и морской державы.

105. Руководствуясь настоящей Доктриной, Российская Федерация будет твердо и решительно отстаивать свои национальные интересы в Мировом океане, а наличие достаточной морской мощи гарантирует их обеспечение и защиту.

106. Реализация положений настоящей Доктрины будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Российской Федерации, обеспечению ее национальной безопасности и укреплению авторитета на международной арене.



[https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/official\\_documents/1688734/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1688734/)